

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ ПОДМОСКОВЬЯ

Л.А. Атрощенко, О.В. Дмитриева

*ГОУ ВПО «Московский городской университет управления
Правительства Москвы, nitsol@rambler.ru*

Леса Подмоскovie находятся под мощным влиянием антропогенных и техногенных факторов, т.к. Московская область один из самых урбанизированных и густонаселенных регионов страны, площадь области составляет почти 46 тыс. кв. км, что соответствует 0,5% территории Российской Федерации. Средняя плотность населения Московской области – 139 жителей на 1 кв. км, что более чем в 16 раз выше средней плотности по стране. На территории Московской области размещено свыше пяти тысяч предприятий и организаций, в процессе своей производственной деятельности осуществляющих загрязнение природной среды. Наибольшее количество загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, поступает от предприятий электроэнергетики (ТЭЦ, ГРЭС, различных котельных), авиатранспорта, автотранспорта, а также от предприятий коммунального хозяйства (полигонов твердых бытовых отходов и очистных сооружений). Загрязнение природной среды и негативное влияние на земли лесного фонда связано также с дефицитом мощностей очистных сооружений по очистке канализационных стоков. Из эксплуатирующихся очистных сооружений Московской области – 38% эксплуатируются 25-30 и более лет и требуют срочной реконструкции, 60% перегружены. Дефицит мощностей по очистке канализационных стоков достигает около 9 млн. куб. м в сутки, вследствие чего неочищенные или недостаточно очищенные сточные воды сбрасываются в открытые водоемы или на рельеф местности, что обостряет экологическую обстановку в лесах Московской области.

Леса Подмоскovie страдают не только от загрязнения воздуха и почв, стихийных свалок мусора, а особенно от некачественного ведения лесного хозяйства. Постоянные и непредсказуемые изменения, которым подвергается за последнее время система управления лесным хозяйством, не позволяет эффективно осуществлять лесохозяйственную деятельность в Подмоскovie. В качестве примера можно упомянуть ситуацию с определением количества лесничеств и лесопарков и установлением их границ в московской области, большая часть лесов которой относится к защитным. Состав лесничеств и лесопарков Подмоскovie в течение 2007-2009 года пересматривался 5 раз. Учитывая, что в новом лесном Кодексе предусмотрена возможность застройки лесов (на лесных участках, предоставляемых в аренду, для некоторых видов использования, можно возводить «временные постройки», (в том числе коттеджи, охотничьи домики, дачи)), площадь природных территорий области сокращается, а застроенных территорий – растет.

Площадь только выявленной застройки лесных участков составила 5 тыс.га. – 0,1% от площади Московской области и 0,6% от площади районов

Москвы за МКАД а в ЛПЗП – 8 тыс. га (4,9%). По доле застроенных лесных участков лидирует Одинцовский район (1,4% от площади района), за ним следует Ленинский (0,8%).

Защитные леса, в частности леса, располагающиеся в непосредственной близости от населенных пунктов, пользуются повышенным спросом на предоставление в пользование для осуществления рекреационной деятельности. При этом лица, которым лесные участки уже предоставлены в аренду, либо желающие их приобрести в пользование, рассматривают данный вид лесопользования как один из видов использования леса для собственных (личных) нужд. На практике значительное количество подмосковных лесных участков предоставлено в аренду физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями. Арендаторы таких участков возводят ограждения и препятствуют доступу граждан в лес. Следствием указанной порочной практики стало повсеместное нарушение прав граждан на общедоступное пребывание в лесах и использование их ресурсов.

Относительно городских лесов, располагающихся на землях поселений, Лесным кодексом установлены общие принципы формирования территориальных единиц управления – они должны быть лесничествами или лесопарками, проектирование и закрепление границ которых осуществляется при проведении лесоустройства. Освоение городских лесов должно осуществляться в соответствии со ст. 87 Лесного кодекса строго по целевому назначению и в соответствии с мероприятиями, предусмотренными лесохозяйственным регламентом. На практике органы местного самоуправления часто принимают решение о развитии территорий населенных пунктов за счет сокращения площади земель, на которых расположены городские леса. Между тем при решении вопросов об использовании городских лесов, следует исходить из сопоставления норм действующего законодательства - эти земли следует относить к территориям общего пользования (ст. 85 Земельного кодекса, ст. 1 Градостроительного кодекса, ст. 28 Федерального закона от 21.12.01. № 178 – ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»). Согласно указанным федеральным законам земельные участки общего пользования не подлежат приватизации и отчуждению, на них не распространяется действие градостроительного регламента, с учетом изложенного возможность застройки городских лесов законодательством запрещена.

В соответствии с рекомендацией Всемирного Союза охраны природы, «устойчивое развитие лесов на неистощительной основе при высоких антропогенных нагрузках может быть достигнуто при постоянном их возобновлении и компенсации утрат, касающихся как целостности территории, так и породного состава, так и состояния лесов в целом». Возобновление лесов, восстановление породного состава, определение размера компенсации утрат - это забота органов управления лесным хозяйством. Но за целостность территории и во многом за состояние лесов ответственность должны нести и субъекты федерации.

Хаотичность и непредсказуемость быстро меняющегося окружающего пространства, прокладка инженерных коммуникаций без должной защиты, а также междугородних магистралей в обход застроенных территорий вот что грозит «целостности» небольшим, разрозненным лесопаркам ближайшего Подмосковья.

Многие участки Подмосковных лесов повреждены вредителями леса, т.к. потеряли устойчивость в результате необоснованно проведенных лесохозяйственных мероприятий (заготовки древесины под видом «рубков ухода» или «санитарных рубок»). По данным космической съемки в Московской области за 10 лет с 1992 по 2008 год выявлено 84 тыс. га сплошных рубок и 9 тыс. га погибших древостоев (2% от площади области). Заготовка древесины велась в основном вне ЛПЗП и лесов санитарной защиты источников водоснабжения. Заметнее всего доля вырубок и погибших древостоев выросла в Шатурском (4,2% от площади района), Солнечногорском (3,9%), Волоколамском (3,8%) районах. Почти все выявленные рубки были сплошными, хотя в лесах Подмосковья такие рубки запрещены. Сплошные рубки являются наиболее разрушительными для лесных экосистем, между тем они производились в заказниках регионального значения «Верховья р. Большая Сестра», «Долина Москвы-реки между селами Красный Стан и Старо-Николаево», «Озеро Тростненское и его котловина».

Эффективность использования природных ресурсов, в частности лесного фонда, во многом определяется уровнем профессионализма органов управления. Чтобы достичь цели, управление должно быть правильно организованным. Но выверенное и сбалансированное управление не может выражаться в присвоении функций контроля за природопользованием органами, организующими хозяйственное использование природных ресурсов (так произошло в Москве). Уполномоченные государственные органы имеют важнейшую задачу сохранения и, спасения богатейших лесных ресурсов Подмосковья, с которой они не всегда справляются.

Правительству Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти необходимо ускорить работу и подготовить к изданию нормативные акты, обеспечивающие реализацию положений Лесного кодекса РФ, а именно:

1. порядка определения функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установления и изменения границ лесопарковых и зеленых зон.
2. особенностей правового положения государственных учреждений, подведомственных органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляющих государственный лесной контроль и надзор в лесах.
3. порядка осуществления выборочных рубок лесных насаждений в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов.
4. указаний по проведению инвентаризации лесов.

Для предотвращения ухудшения экологической обстановки и нормализации состояния окружающей среды Подмосковья необходима целенаправленная экологическая политика, учитывающая реалии рыночной экономики и возможности государственного регулирования.