

От Конфуция к Си Цзиньпину

Бюрократическая система и
повышение квалификации
государственных служащих в
Китае и Гонконге

Марк Завадский

Основные части

- 1. Китайская бюрократическая система – исторический экскурс
- 2. Становление китайской государственного аппарата после 1980 года
- 3. Программы повышения квалификации внутри Китая
- 4. Программы повышения квалификации за рубежом
- 5. Гонконгский анклав

«Старый Китай»



Конфуцианская этика



Меритократия с китайской спецификой

- Императорские экзамены Кэцзю (605 – 1915)
- Знания – главный социальный лифт
- Соревнования в следовании канонам
- Три уровня экзаменов
- «Искренность, лояльность и подотчетность важнее эффективности и административных способностей»
- Концепция таланта цай «才» и добротетели дэ «得»
»

Неоднозначные оценки -

- Поддержание культурной традиции
- Становление сословия профессиональных чиновников
- Высочайшая репутация «человека знаний»
- Борьба с креативностью
- Рост коррупции внутри экзаменационной системы
- Культ очень специфических знаний, пренебрежение техническим прогрессом

Однозначные результаты



Красный Китай



«Кадры» решают все

- Концепция «ганьбу» («干部»)
- Хун/Чжуань VS Дэ/Цай
- Ключевая роль происхождения
- Культурная революция и школы кадров
- Высокая степень политизации всех решений
- Плановая система
- Отсутствие четкой специализации
- Идеологизированный хаос

Время реформ

- 1980** - Дэн Сяопин: «Чиновники должны быть революционными, молодыми, знающими и профессиональными (革命化、年轻化、知识化、专业化) Программа «Сяокан» – малое благоденствие, 10 лет не работали университеты, необходимо было срочно проблему квалифицированных кадров.
- 1985** – Вводится первая система оценки работы чиновника
- 1987** – первая реформа бюрократического аппарата по западному образцу, разделение чиновников на «политических» и «карьерных»
- 1988** – Создано Министерство персонала
- 1989** – Вводится система экзаменов для замещения вакансий для не руководящих административных должностей, отменяется система принудительного распределения
- 1993** – Выходят «Временные положения о государственных гражданских служащих»
- 2000** - Циркуляр
- - акцент на добродетели и талантах
 - - партия управляет кадрами
 - - верховенство закона
- 2006** - Закон «О гражданской службе»

Общие характеристики

- Совмещение принципов «прусской системы» и «New Public Management»
- Двуслойная меритократия: «заслуги и опыт» против «морали и идеологии».
- Партийная и государственная бюрократия
- Бюрократия должна быть рациональной, прозрачной и подчиняться законам
- Чиновники должны быть инноваторами, предпринимателями, ориентированными на результат и готовыми к новым вызовам
- Двойной акцент на результаты экзаменов и предыдущий опыт работы
- Более гибкая система работы и оплаты труда, частично на контрактной системе

Закон о гражданской службе 2006 года

- Отсутствие идеологических требований при найме на работу
- Оплата только в соответствии с профессиональными навыками
- Регулярная оценка работы и продвижение/понижение в должности в соответствии с результатами
- **НО! Партийность обязательна для продвижения по службе. 95% чиновников – члены КПК.**

Экзамен на государственную службу

- Письменная и устная часть
- Тест на способность к администрированию (общие знания, навыки, применение на практике)
- Специализированные навыки (юридические, секретарские, иностранные языки, бух учет и.т.д.)
- 70% - диплом бакалавра и выше, 90% - из простых семей

Государственная служба: желанное место работы в Китае

Конкурс – до 5000 человек на одно место!			
	Подано резюме	Принято на работу	Конкурс (чел:место)
2011	1,415,138	16,205	4,896:1
2010	1,401,845	15,526	4,723:1
2009	800,000	13,566	3,592:1
2008	640,000	13,977	4,407:1
2007	535,574	12,724	2,014:1

Привлекательность госслужбы

- Социальный лифт
- Стабильность
- Уважение общества
- Возможности семейного обогащения, «голый чиновник»
- Идеализм без идеологии
- **НО! Дети чиновников редко идут по стопам родителей**

Китайская бюрократия в цифрах

- Почти 7 миллионов чиновников
- 6% работают в центральных органах власти
- Еще 880 000 человек считаются «квази» государственными служащими
- 15 рангов - от премьер-министра до делопроизводителей

ВЫЗОВЫ

- Информационная закрытость
- Экология
- Коррупция
- Межнациональные конфликты
- Общественные протесты
- Плохое управление
- Городское планирование
- Унификация государственной службы

Ответы: дополнительные курсы

- Государственное управление
- Экономика
- Городское планирование
- Социальное управление
- Управление общественным мнением
- Программы по подготовке мэров
- Инновации
- Медиа-тренинги
- Тренинги по развитию лидерского потенциала
- Ораторское мастерство

Центральная партшкола КПК

- Основана в 1933 году
- Только для чиновников высоких рангов или будущих «звезд»
- Приоритет на «гуаньси» (выстраивание отношений)
- Меньше Маркса, больше экономики
- Программы от 3 месяцев до 1 года
- Стратегическое мышление – Текущая ситуация, Состояние Государства, Теории технологических инноваций
- Три основы – Маркс, Ленин, Мао, Дэн (50% времени), Цзян, Ху
- 2600 школ по всему Китаю – обеспечение информацией о новых идеологических веяниях в Пекине

Китайская академия лидеров

- 5 школ в крупных городах Китая
- Акцент на работе с медиа
- 100 000 членов партии с 2005 года
- 110 часов в год для чиновников высших рангов
- «Дорога надежд» и двухтомник партийных текстов
- Семинары журналистов
- Лекции по этикету

«Братец с часами»



↑ 收起 | 查看大图 | 向左转 | 向右转

CCTV 13
新闻

陕西西安 杨达才一审被判有期徒刑14年并处罚金5万
新闻直播间 没收杨达才受贿和非法所得 @新浪视频

今天10:42 来自新浪微博 转发(231) | 评论(180)

Академия государственного управления

- Открыта в 1994
- Центр подготовки и переподготовки чиновников среднего и высшего уровня.
- Подчиняется Госсовету КНР (правительству)
- Элитное заведение – около 100 сессий, 5000 человек в год
- Разные курсы для разных категорий чиновников
- Возможность общения с чиновниками из других стран
- Больше практических занятий, чем в школе КПК

Национальная школа развития

- Научный центр при Пекинском Университете
- Лекции и семинары для чиновников центрального аппарата: экономика, демография
- Научно-исследовательский центр, который устраивает лекции и семинары и делает исследования по заказу ведомств и министерств.
- Объективная информация для чиновников
- Позиционирование: свободная демократичная среда для дискуссий

Национальный институт по чрезвычайным мерам

- Создан в 2011 году
- 2000 чиновников каждый год от недели до месяца
- Не дать превратить чрезвычайную ситуацию в публичный кризис
- Необходимость таких курсов прописана в Законе о чрезвычайных ситуациях от 2007 года
- База данных за 1.5 млн долларов США
- Лекции от чиновников, имевших опыт разрешения чрезвычайных ситуаций

Герой Интернета



Тренинги по урбанизации



Программа для мэров городов

- Joint US China Cooperation for Clean Energy (JUSCCCE)
- Городское планирование с учетом заботы об экологии
- Есть установки из Пекина, но нет четких указаний, как действовать
- 450 мэров за три года
- 500 миллионов жителей
- Лекции высших чиновников КНР, мэров западных городов, профессоров ведущих университетов
- Вовлечение крупного бизнеса, заинтересованного в GR

Заграничный опыт



«Искусство тренингов»

С 1990 года по 2000 год китайские власти потратили 13 млн долларов США на тренинги для более, чем 40 000 китайских чиновников разного уровня.

- Сунь Цзы: «Тот, кто способен изменяться и преобразовываться в соответствии с врагом и вырывать победу, зовется возвышенным!»

Разные страны и программы

- Association Pour la Formation, les Echanges et la Promotion Avec l' Etranger (France)
- Nanyang Technology University (Singapore)
- Harvard Kennedy School (USA)
- Sauder School of Business (Canada)
- Lancaster University Management School (GB)

Harvard Kennedy School of Government

- Более 500 китайских чиновников среднего и высшего уровня
- Неделя обучения стоит 24 000 долларов США
- Совместная программа с университетом Цинхуа

Сага о двух городках



Ось Цзюцзян - Луизвиль

- Пример местной инициативы
- Города-побратимы, постоянно действующий коммитет
- Сопоставимые экономики
- 10 человек, 6 месяцев
- 100 кандидатов, различные департаменты
- Трехмесячные курсы английского
- Практические знания (городское администрирование, бюджетирование, оценка программ, система планирования в США)
- Стажировки в различных департаментах
- Подробные презентации для тех, кто не смог поехать

Требования к китайским участникам

- Минимум двухлетний опыт работы на должности
- До 45 лет
- Диплом бакалавра и выше
- Знание английского языка
- Две стадии: обучение в Китае и за рубежом
- Выдача сертификатов
- Длительность: от двух недель до одного года

Гонконг

- Бывший британский анклав, одно государство две системы
- «Китаизация бюрократии»
- 54000 чиновников прошли тренинги (из 170 000)
- 2000 чиновников посетили семинары
- 12700 чиновников посетили тренинги и семинары, связанные с ситуацией в КНР
- 580 000 заходов на сайт с обучающими программами
- Институт повышения квалификации чиновников при правительстве
- Взаимное обучение министерств и департаментов

Выводы

- Преемственность традиций государственного управления
- Постоянный поиск лучших образцов для подражания
- Связь с реальностью
- Отсутствие шпиономании
- За рубеж за креативностью
- Соответствие международным стандартам

Спасибо!

Марк Завадский

mark@a2gohk.com

Skype kitaist1977