Московский городской университет управления Правительства Москвы

Konrad Adenauer Stiftung

Государственно-частное партнёрство – категория закона?

К дискуссии о правовом обеспечении социально значимых проектов государства и бизнеса

АЛЕКСАНДРОВ Алексей Анатольевич, к.и.н., доц.

Цель и задачи доклада

Привлечь внимание к правовому регулированию в России процесса, который получил в экономической науке и публицистке название «государственно-частное партнёрство».

1. ГЧП – категория права?
2. ГЧП: региональные акты.
3. ГЧП в актах города Москвы.
4. Нужен ли федеральный закон о ГЧП?

Московский городской университет управления Правительства Москвы

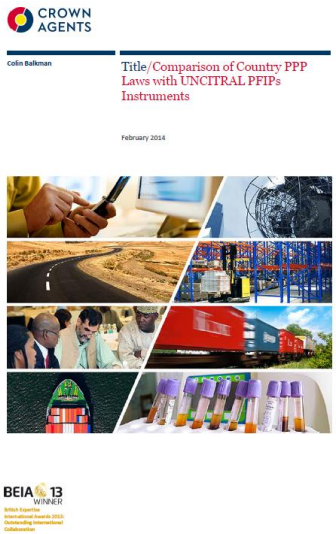
107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28
Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77
facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru
E-mail: info@mguu.ru

© Александров А.А., 2014.

Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. М.: Статут, 2012.

Корнев М.В. Сущностные характеристики государственно-частного партнерства в аспекте проекта Федерального закона "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" // Юрист. 2014. N 10. С. 35 - 39.

Самоловов Д.А. Отношения государственно-частного партнерства в Российской Федерации: основные признаки и необходимость правового регулирования // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2014. N 6. С. 30 - 41.



Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77

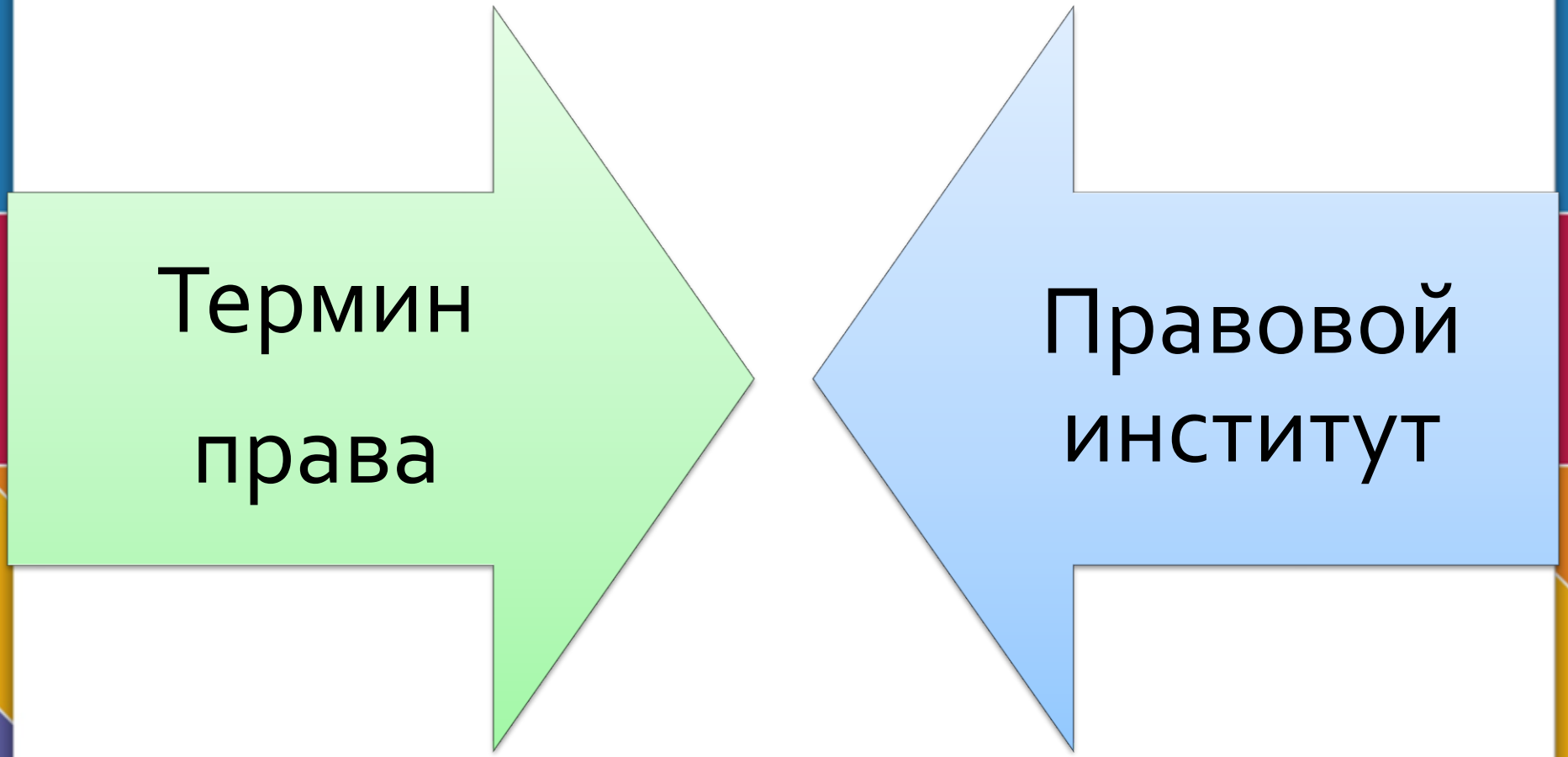
facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru

E-mail: info@mguu.ru

© Александров А.А., 2014.

ГЧП – категория права?

© Александров А.А., 2014.


Термин права
Правовой институт

	Постановление Правительства Москвы от 02.09.2008 № 781-ПП "О городской целевой комплексной программе создания инновационной системы в городе Москве на 2008-2010 гг.»	Проект Федерального закона № 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 26.04.2013).	Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 (ред. от 06.12.2010) "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"	Корнев М.В. Сущностные характеристики государственно-частного партнерства в аспекте проекта Федерального закона "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" // Юрист. 2014. № 10. С. 35 - 39.	Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. М.: Статут, 2012.
правовая суть	альянс проект	взаимодействие соглашение (договор)	взаимовыгодное сотрудничество соглашения (в том числе концессионные)	разновидность имущественных отношений	сотрудничество
субъекты	между государством и бизнесом	(1) Публичный и (2) частный партнеры: 1. Российская Федерация, и (или) субъект (субъекты) федерации, и (или) орган (органы) местного самоуправления в лице уполномоченных ими органов 2. индивид. предприниматель, рос. или иностранное юрид. лицо	(1) Санкт-Петербург (2) российские или иностранные юридические или физические лица либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) объединения юридических лиц	публично-правовые образования и частные субъекты	публичные и частные партнеры
цель	всегда общественно значимая	повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых услуг населению, а также привлечение в экономику частных инвестиций	социально значимая	общественно значимый	решение государств.и общественно значимых задач

© Александров А.А., 2014.

	Постановление Правительства Москвы от 02.09.2008 № 781-ПП "О городской целевой комплексной программе создания инновационной системы в городе Москве на 2008-2010 гг.»	Проект Федерального закона № 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 26.04.2013).	Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 (ред. от 06.12.2010) "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"	Корнев М.В. Сущностные характеристики государственно-частного партнерства в аспекте проекта Федерального закона "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" // Юрист. 2014. № 10. С. 35 - 39.	Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. М.: Статут, 2012.
формы	институциональный и организационный	создание/ реконструкция объекта	строительство, реконструкция или эксплуатация имущества	создание (реконструкция) и эксплуатация имущества и (или) организация оказания публичной услуги	объединение вкладов и распределение рисков для реализации инвестиционных проектов

© Александров А.А., 2014.

Вопросы к специалистам в сфере экономики:

Может ли какая-либо сфера современной экономики существовать без взаимодействия государства и бизнеса?

Может ли какой-либо экономический проект (от строительства авианосца и аэропорта до разработки формы олимпийской сборной или повышения калорийности фастфуда) не иметь социально значимых последствий ?

Может ли заметное экономическое действие не иметь двух временных горизонтов: проектных (ограниченных сроком , включая сроки измеряемые десятилетиями) и долгосрочных , влияющих на жизнь многих поколений?

Вопрос к юристам:

Следует ли выделять регулирование ГЧП в системе правового регулирования экономики, бюджета, налогов, социальной политики?

© Александров А.А., 2014.

Вопросы:

Не следует ли **зафиксировать принципы ГЧП в правительственных программах**, а в законах :

- сосредоточится на регулировании прав и обязанностей инвесторов и государства,
- совершенствовании и продуманном введении новых корпоративных правил, договоров, вещных прав,
- регламентации распределения доходов, рисков и ответственности
- гарантировать законные интересы общества, государства и бизнеса в программах ГЧП?

© Александров А.А., 2014.

Соотношение экономических явлений и юридических форм

Модель с приобретением, лизинговая модель, арендная модель, модель с владением, подрядная модель, создание корпорации (в сочетании с другими моделями), концессионная модель.
"Построй, владей, эксплуатируй, передай государству", "построй, владей, эксплуатируй", "построй, эксплуатируй, передай государству".

Налоговое, гражданское, земельное, административное право, ряд других отраслей

Концессионное соглашение, гражданско-правовые договоры (аренда, лизинг), корпоративные организации, простое товарищество, ограниченное вещное право

© Александров А.А., 2014.

Концессионное соглашение

концессионер («бизнес») обязуется **за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество** (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), **право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту («государству»)**, **осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения**, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

*ст. 3, Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях"(*в ред. Федерального закона от 02.07.2010 № 152-ФЗ*)*

Введение термина ГЧП в российских правовых актах

2000 Концепция государственной политики Российской Федерации в области международного научно - технического сотрудничества (Приказ Миннауки РФ от 04.02.2000 № 25)

2005 Экспертный совет по государственно-частному партнерству при Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации (Приказ Минкультуры РФ от 27.01.2005 № 10)

2006 (Об объектах «дорожного хозяйства и автомобильного транспорта, созданных на условиях государственно-частного партнерства» (Приказ Росавтодора от 06.09.2004 N ВБ-42 (ред. от 13.02.2006) "Об утверждении Положения об Управлении имущества и правового обеспечения Федерального дорожного агентства"

© Александров А.А., 2014.

Внедрение термина ГЧП в принятые в 1990-е годы, но действующие акты

1996 Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья	**2007** Постановление Правительства РФ от 21.11.2007 № 801
1996 Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ "**О науке и государственной научно-технической политике**»	**2011** Федеральный закон от 21.07.2011 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».
1998 Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ	**2008** Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации… **Введена статья 179.2 Инвестиционный фонд Российской Федерации**
1998 Федеральная целевая программа «Мировой океан» Постановление Правительства РФ от 10.08.1998 N 919	**2008** Постановление Правительства РФ от 30.09.2008 N 731 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 г. N 919"

© Александров А.А., 2014.

ГЧП: региональные акты

ГЧП в законах субъектов

- 67 из 85 субъектов федерации имеют законы о ГЧП.
- Первый по времени принятия: Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 (ред. от 06.12.2010) «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах».
- Основное число законов в 2010-12 гг.
- Последний по времени принятия: Закон Республики Коми от 19.06.2014 № 71-РЗ "О государственно-частном партнерстве в Республике Коми».
- город Москва не имеет закона о «ГЧП», Закон Московской области от 22.06.2013 № 64/2013-ОЗ (ред. от 25.04.2014) «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве».

ст. 6 Закона Забайкальского края от 07.06.2010 № 374-ЗЗК «О государственно-частном партнерстве в Забайкальском крае»

Формами государственной поддержки, оказываемой частным партнерам в целях развития государственно-частного партнерства в Забайкальском крае, являются:

1) предоставление налоговых льгот в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами Забайкальского края;

2) предоставление льгот по аренде имущества, являющегося государственной собственностью Забайкальского края;

3) субсидирование за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом;

4) субсидирование за счет средств бюджета края лизинговых платежей в части дохода лизингодателя;

5) субсидирование за счет средств бюджета края части вознаграждения за предоставление банковской гарантии;

6) субсидирование за счет средств бюджета края части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам;

7) предоставление государственных гарантий по инвестиционным и приоритетным инновационным проектам за счет средств бюджета края;

8) предоставление инвестиций в уставный капитал;

9) предоставление субсидий частным партнерам - субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

10) информационная и консультационная поддержка.

Федерация – регионы – регион

В российском праве используется три критерия для классификация проектов ГЧП (инвестиционных, концессионных):

1. цель социально-экономического развития;
2. основной: стоимость проекта (региональные – до 500 млн.руб., межрегиональные с 500 млн. руб., федеральные не менее 5 млрд. руб);
3. территориальный (ограничение границами субъекта или нет).

Статус проекта определяется совпадением всех трёх принципов и определяет объем финансирования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Источник: Постановление Правительства РФ от 01.03.2008 № 134 (ред. от 30.04.2013) «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации».

Федерация – регионы – регион – муниципалитеты

Муниципально-частное партнерство

Государственно-муниципально-частное партнерство

См: Заключение Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 18.04.2013 № 44/6 "На проект Федерального закона N 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" .

ГЧП в актах города Москвы

Московский городской
университет управления
Правительства Москвы

107045, г. Москва,
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77

facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru

E-mail: info@mguu.ru

Термин ГЧП в актах города Москвы: первое упоминание

<table>
<tr>
<td>2005 инструменты частно-государственного партнерства как способ накопления иностранного капитала в совместных с городом проектах в инфраструктурных отраслях городского хозяйства</td>
<td>Постановление Правительства Москвы от 19.07.2005 № 520-ПП "О прогнозе социально-экономического развития города Москвы на 2006-2008 годы»</td>
</tr>
<tr>
<td>2006 развитие государственно-частного партнерства
<table>
<tr><td>Бюджетная поддержка промышленного комплекса</td><td>2901,7 млн. руб.</td></tr>
<tr><td>В том числе лимит бюджетного кредитования</td><td>2465 млн. руб.</td></tr>
<tr><td>Научные разработки</td><td>900,0 млн. руб.</td></tr>
</table>
</td>
<td>Постановление Правительства Москвы от 10.01.2006 № 4-ПП (ред. от 04.09.2007) "О предварительных итогах выполнения Программы Правительства Москвы за 2005 год и Программе Правительства Москвы на 2006 год"</td>
</tr>
</table>

© Александров А.А., 2014.

Подпрограмма Создание условий и предпосылок для привлечения внебюджетных источников финансирования государственной системы здравоохранения города Москвы. **Развитие государственно-частного партнерства в сфере охраны здоровья**

(Постановление Правительства Москвы от 04.10.2011 № 461-ПП (ред. от 14.05.2014) "Об утверждении Государственной программы города Москвы "Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение) на 2012-2020 годы").

Постановление Правительства Москвы от 07.10.2011 № 476-ПП (ред. от 15.05.2014) "Об утверждении Государственной программы города Москвы "**Развитие индустрии отдыха и туризма** на 2012-2018 годы".

Постановление Правительства Москвы от 27.09.2011 N 454-ПП (ред. от 22.04.2014): **Государственная программа города Москвы "Жилище" на 2012-2018 годы.**

Постановление Правительства Москвы от 02.12.2008 N 1075-ПП (ред. от 09.08.2011): Энергетическая стратегия города Москвы на период до 2025 года

Строительство Северного дублера Кутузовского проспекта.
Срок реализации: 2014-2022 год.
Создание платной скоростной автодороги от Сити до МКАД.
Срок действия концессионного соглашения – 40 лет с даты заключения.

- Правительство Москвы осуществит **выкуп и освобождение земельных участков**
- Земельные участки будут переданы Концессионеру **на праве аренды** *(субаренды)*
- Расходы на **подготовку территории и перенос инженерных коммуникаций** разделены между сторонами
- Концессионер несет все расходы, связанные с **проектированием, строительством и эксплуатацией объекта** *(Смета строительства подтверждается концедентом)*
- Концессионер самостоятельно устанавливает **размер платы за проезд в размере, не превышающем максимальный предел,** определенный Правительством Москвы

Единый информационный ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОРТАЛ ГОРОДА МОСКВЫ

Материалы сайта: investmoscow.ru

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ПРОЕКТА

- **сокращение** общегородского **пробега** транспорта **на 50 млн** машино-километров в год
- **сокращение времени** проезда по Кутузовскому проспекту – Можайскому шоссе с **30** до **20** минут
- **уменьшение протяженности** перегруженных участков трассы Кутузовский проспект – Можайское шоссе на **25%**

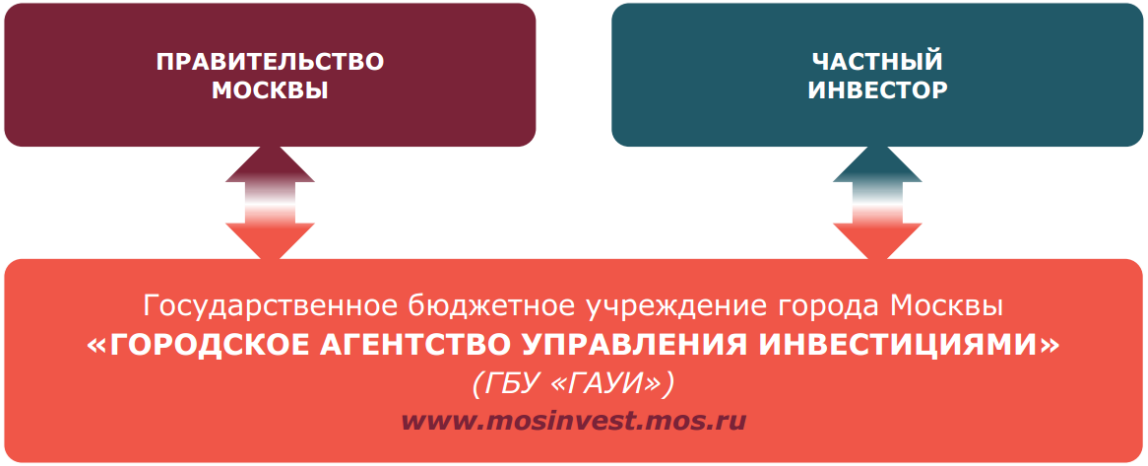
Приобретение вагонов для нужд Метрополитена

Планируемый объем финансирования более 400 млрд. руб.
Сроки реализации: 2014 – 2020 гг.
В марте 2014 г. был заключен контракт на 832 вагона (поставка до 2017 г.) с их обслуживанием в течение 30 лет.
Второй этап конкурса на 768 и 736 вагонов пройдёт в 2014-2015 годах.

- Контракт заключается на **весь жизненный цикл подвижного состава** *(30 лет)*
- В рамках контракта частный партнер обеспечит:
  - *проектирование;*
  - *производство;*
  - *поставку и запуск в эксплуатацию;*
  - *техническое обслуживание подвижного состава.*

Единый информационный ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОРТАЛ ГОРОДА МОСКВЫ

Материалы сайта: investmoscow.ru



Нужен ли федеральный закон?

Московский городской
университет управления
Правительства Москвы

107045, г. Москва,
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77

facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru

E-mail: info@mguu.ru

Федеральные акты:

- Федеральный закон «О банке развития» от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ (ред. от 21.07.2014)
- Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.06.2014)
- Федеральный закон "О лизинге" от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ (ред. от 04.11.2014)
- Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ (ред. от 19.07.2011)
- Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ (ред. от 23.06.2014)

Проект Федерального закона № 238827-6

«Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации».

Внесен Правительством России.

Первое чтение 26 апреля 2013 года.

Законопроект не решит всех проблем развития и повсеместного распространения института ГЧП в России, поскольку **успешное становление принципов ГЧП определяется целой системой взаимоувязанных правовых норм из различных отраслей законодательства** - бюджетного, налогового, административного, земельного, корпоративного, антимонопольного, трудового и т.д. - и инструментов гражданского права - договоров аренды, купли-продажи, подряда, займа, переуступки прав и т.д.

Решающим фактором остается **согласованность и гармоничность всей системы нормативно-правового регулирования** ГЧП с релевантными с ним федеральными законами, подзаконными актами и законами субъектов РФ, их практическая совместимость с выбранной государством стратегией использования этого инструмента и принципами формирования пулов ГЧП.

Заключение Комитета по вопросам собственности от 18.04.2013 № 3.9-36/1 "По проекту Федерального закона № 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации« (первое чтение)

!!! коммунальный сектор, несмотря на все усилия по его реформированию, пока не стал инвестиционно-привлекательным сектором экономики для частного бизнеса

Заключение Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству от 04.04.2013 N 61(3.1) «На проект Федерального закона №238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации».

ГЧП не должно отменять обязательств публичной власти перед населением.

Этот принцип должен быть в явной форме отражен в законе, чтобы избежать возможности эрозии такой ответственности власти или появления у отдельных властно-распорядительных структур желания использования **ГЧП в качестве предлога для уклонения от надлежащего исполнения своих конституционных обязанностей и ответственности перед населением конкретного публично-правового образования.**

Если реализация проекта ГЧП не приводит к полной передаче ответственности за исполнение конкретных государственных функций и полномочий к частным структурам, то это является гарантией того, что правовое положение граждан в сравнении с выполнением этих задач непосредственно самим государством не изменяется в худшую сторону. *Заключение Комитета по вопросам собственности от 18.04.2013 N 3.9-36/1 "По проекту Федерального закона N 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" (первое чтение)*

Базовые положения ГЧП и их возможное закрепление в действующих актах России и города Москвы

правовые условия для инвестирования в долгосрочные инфраструктурные проекты в целях улучшения доступности и повышения качества публичных услуг на условиях распределения рисков и привлечения частных инвестиций и компетенций	Гражданский кодекс Налоговый кодекс Бюджетный кодекс Земельный кодекс Отраслевые акты (градостроительство, об отдельных отраслях промышленности). Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (05.05.2014) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (28.06.2014) "О концессионных соглашениях»	Закон г. Москвы от 19.12.2007 № 48 (10.07.2013) «О землепользовании в городе Москве». Закон г. Москвы от 10.09.2008 № 39 (16.07.2014) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве». Законы о бюджете города. Закон г. Москвы от 05.05.2010 № 17 (26.10.2011) «О Генеральном плане города Москвы» Закон г. Москвы от 30.04.2014 № 18 "О благоустройстве в городе Москве»

© Александров А.А., 2014.

Базовые положения ГЧП и их возможное закрепление в действующих актах России и города Москвы

Отсутствует возможность реализации проектов ГЧП по формам сотрудничества, используемым в мировой практике	Гражданский кодекс
	Бюджетный кодекс
	Налоговый кодекс
Существенно ограничены возможности инвестора по привлечению заемного финансирования	Законодательство о банковской деятельности.
	Общее регулирование финансовой сферы

© Александров А.А., 2014.

Базовые положения ГЧП и их возможное закрепление в действующих актах России и города Москвы

полномочия Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **при реализации** субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями **соглашений** о государственно-частном партнерстве, в том числе по контролю за деятельностью частного партнера по соблюдению им условий соглашения	Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (12.03.2014) «О Правительстве Российской Федерации». Акты правительства (включая административные регламенты).	Закон г. Москвы от 20.12.2006 № 65 (25.06.2014) "О Правительстве Москвы" Постановление Правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП (18.11.2014) «Об утверждении Положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 01.06.2012 № 252-ПП (08.09.2014) "Об утверждении Положения о Главном контрольном управлении города Москвы»

© Александров А.А., 2014.

Базовые положения ГЧП и их возможное закрепление в действующих актах России и города Москвы

Обязательства публичного и частного партнеров при реализации соглашения о ГЧП, в том числе по обязательному финансированию и эксплуатации и (или) техническому обслуживанию объекта соглашения частным партнером. Использование сторонами соглашения различных форм участия в соглашениях о ГЧП и их сочетания в зависимости от целей конкретного проекта. Гарантии прав и законных интересов частных партнеров и кредиторов	Регулируются гражданским законодательством и договорами

© Александров А.А., 2014.

ГЧП и их закрепление в актах города Москвы

существующее бюджетное законодательство позволяет планировать расходы, связанные с реализацией проектов ГЧП, только на трехлетний период.	Однако даже законом субъекта РФ устранить этот разрыв вряд ли удастся, пока не будут внесены соответствующие изменения в Бюджетный кодекс РФ (*Постановление Московской городской Думы от 23.04.2014 № 106 "О докладе Московской городской Думы "О состоянии законодательства города Москвы в 2013 году")*

© Александров А.А., 2014.

Проект Федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (28.06.2014)

"О концессионных соглашениях"

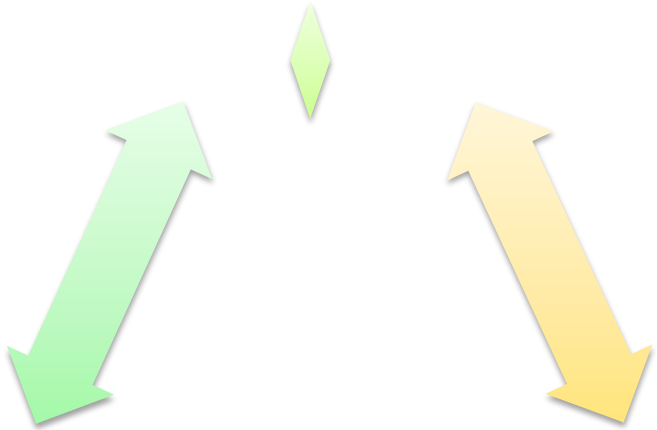
?

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (21.07.2014) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Гражданский кодекс Российской Федерации

© Александров А.А., 2014.

Проект Федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации».



Налоговый кодекс России

Земельный кодекс Российской Федерации

© Александров А.А., 2014.

Выводы (1)

Государственно-частное партнёрство – важнейший принцип экономической и политической программы современного государства, характеристика экономического явления.

Термин обосновано используется в федеральных и региональных государственных программах.

Не могу разделить уверенность в необходимости использования понятия «государственно-частное партнёрство» в качестве юридической дефиниции.

(Несомненна необходимость развивать сотрудничество власти и бизнеса для воплощения проектов в мегаполисе, которые позволят повысить уровень жизни горожан).

Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77

facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru

E-mail: info@mguu.ru

© Александров А.А., 2014.

Выводы (2)

Содержание ГЧП, на мой взгляд,

- относится к принципам экономической политики государства, необходимость законодательного закрепления которых требует дополнительного изучения;
- дублируется в уже существующих институтах континентального права;
- стремительно меняется как в терминологическом, так и в содержательном плане, не может обладать необходимой определённостью;
- может быть воплощено при развитии институтов российского гражданского, конституционного, административного, налогового, бюджетного права.

Московский городской университет управления Правительства Москвы
107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28
Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77
facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru
E-mail: info@mguu.ru
© Александров А.А., 2014.

Выводы (3)

Традиционная доктрина российского права обладает надёжным инструментарием для того, чтобы обеспечить воплощение и защиту принципов ГЧП в законодательстве, актах исполнительной и судебной власти.

Особую тревогу вызывает частые изменения законодательства, регулирующего долгосрочные инвестиционные проекты, права на недвижимость.

Необходимо совершенствовать имеющиеся российские федеральные и региональные законы и иные источники права с тем, чтобы улучшить реализацию экономической доктрины ГЧП.

Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77

facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru

E-mail: info@mguu.ru

© Александров А.А., 2014.

Выводы (4)

Необходимо обеспечить продуманность, последовательность, системность, ясность для граждан и инвесторов, стабильность российского закона, в том числе и в процессе создания условия для ГЧП.

Принципы ГЧП воплощаются в экономической и административной практике Москвы.

Нет обоснованных данных , которые доказывают необходимость принятия закона города Москвы «О ГЧП».

Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77

facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru

E-mail: info@mguu.ru

© Александров А.А., 2014.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Московский городской
университет управления
Правительства Москвы

107045, г. Москва,
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32
Ф: +7 (495) 957-75-77

facebook.com/mguu.ru
vk.com/mguu_ru

E-mail: info@mguu.ru