**Секция «Москва – информационный город: практика нормотворчества и правоприменения»**

В рамках VI научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов «Горожане и город: исследования, оценки, дискуссии», проходившей 9 апреля 2020 г. состоялось заседание секции «Москва – информационный город: практика нормотворчества и правоприменения».

Руководители секции:

Исраелян Валентин Борисович, кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции МГУУ Правительства Москвы;

Месилов Максим Александрович, кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции МГУУ Правительства Москвы;

Маркунцов Сергей Александрович, доктор юридических наук, профессор кафедры юриспруденции МГУУ Правительства Москвы;

Милованова Лада Вячеславовна, кандидат юридических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и истории права МГУУ Правительства Москвы.

На секции были представлены доклады, посвященные актуальным вопросам правового регулирования порядка применения информационных технологий в наиболее значимых сферах государственного управления в городе Москве.

Первый доклад был представлен Ксенией Ахапкиной, студенткой 2 курса направления «Юриспруденция», профиль «Правовое регулирование гражданско-правовых отношений» на тему: «Совершенствование законодательства в сфере обеспечения безопасности информационного пространства в современном мегаполисе». Доклад был посвящен актуальной теме реализации в столице концепции «Умный город - 2030». Она определяет приоритеты, цели и задачи государственного управления и развития в сфере цифровых технологий в Москве до 2030 года. Проект «Умный город» направлен на системное управление, технологичность городской структуры, делая акцент на сервисной составляющей городской среды. Анализируя зарубежный опыт, автор отмечает, что постоянное расширение возможностей информационно-коммуникационных технологий усиливает уязвимость современного государства перед угрозами его национальной безопасности в глобальном информационном пространстве. Сотрудничество в области формирования системы международной информационной безопасности отвечает национальным интересам Российской Федерации. Благодаря таким проектам как «Умный город» цифровизация городского хозяйства и интеграция информационных технологий с Интернетом дает возможность модернизации законодательства в мегаполисе. Задачей современного, «умного» мегаполиса является обеспечение стабильного развития экономики, высокой безопасности и комфорта жителей со снижением экологических рисков.

Елена Савина, студентка 2 курса, представила доклад «Инновационная ИТК-инфраструктура как базис цифровой экономики: организационно-правовые аспекты». Он посвящен содержанию концепции «Умный город-2030» согласно которой в Москве планируется осуществить переход от традиционных к интеллектуальным системам безопасности. Это позволит противостоять киберугрозам, проводить анализ кибератак, создавать цифровую доверенную среду и защиту данных, в том числе персональных, для чего планируется использовать искусственный интеллект, технологии машинного обучения и квантовой криптографии. Автором отмечается, что ИКТ-инфраструктура играет значительную роль в создании умных городов. Множество сетевых устройств взаимодействуют друг с другом, обеспечивают безопасные, удобные и экологичные новые услуги.

Студентки 2 курса Виталия Рашевская и Алиса Селезнева в докладе «Правовые особенности организации системы управления оперативными службами в контексте реализации стратегии Москвы «Умный город – 2030» представили анализ функционирования системы управления оперативными службами в городе Москве в рамках практики реализации Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Одной из главных задач ее создания являлась организация комплекса мер, обеспечивающих ускоренное реагирование, улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб, их одновременный вызов, создание необходимых условий для их совместной работы. В результате реализации системы оперативность совместной деятельности экстренных оперативных служб значительно возросла. Время реагирования снизилось с 1 часа до 20-30 минут, что позволило уменьшить безвозвратные потери и сократить негативные последствия до минимума.

Студентки Яна Зверева и Елизавета Ткачева рассмотрели формирование и развитие информационно-аналитической системы мониторинга криминогенной обстановки и общественной безопасности, функционирующей в рамках реализации Постановления Правительства Москвы от 09 декабря 2014 года № 722-ПП «Об автоматизированной информационной системе «Информационно-аналитическая система мониторинга криминогенной обстановки и общественной безопасности в городе Москве». Докладчики подчеркнули, что благодаря системе мониторинга и анализа в целом, удалось добиться положительной динамики снижения количества преступлений по сравнению с общими городскими показателями прошлых лет. Единая информационная система помогает эффективно и незамедлительно взаимодействовать между всеми силами и службами, которые ответственны за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Алина Дальченко, студентка 1 курса направления «Юриспруденция», профиль «Правовое регулирование деятельности органов государственной власти»» в докладе «Организационно-правовые особенности использования криминалистической габитоскопии в московской системе видеонаблюдения» проанализировала практику использования в Москве системы видеонаблюдения, обеспечивающей интересы общества в области безопасности и правопорядка. Докладчик отмечает, что уже к концу июня 2019 года московская система видеонаблюдения включала в себя 160 тысяч камер, расположенных в метро, подъездах, на стадионах и в других местах массового скопления людей. Говоря о правомерности применения криминалистической габитоскопии в городской системе камер наблюдения, автор доклада ссылается на сложившуюся судебную практику, согласно которой система видеонаблюдения, используя технологии распознавания лиц, не позволяет установить личность человека, так как в Едином центре хранения данных отсутствуют необходимые персональные данные (радужная оболочка глаз, рост и прочую биометрию).

Студентка 4 курса Анастасия Лукина представила доклад на тему:«Дистанционное электронное голосование как институт цифровизации избирательного процесса в Российской Федерации: перспективы развития и опыт применения». В неманализируется инновационная практика реализации Федерального закона от 29.05.2019 № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва». В соответствии с ним впервые в Российской Федерации в рамках проведения выборов проводилось дистанционное электронное голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием специального программного обеспечения регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы.В докладе отмечается, что дистанционное электронное голосование представляет собой потенциально эффективный способ реализации активного избирательного права гражданами Российской Федерации, при условии гарантий надлежащего и бесперебойного функционирования технического оборудования, обеспечивающего своевременное и полное отражение результатов голосования.

Диана Караманова, студентка 4 курса в докладе «Опыт проведения дистанционного электронного голосования в городе Москве» анализирует личное участие в качестве общественного наблюдателя за проведением электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва. Оно осуществлялось в качестве эксперимента на территории трех избирательных округов в городе Москве - округ №1 (Зеленоград), округ №10 (Бибирево, Лианозово, Северный) и округ №30 (Чертаново Центральное и Южное). По мнению автора, электронные выборы дают возможность гражданам проголосовать из любой точки планеты. Голоса избирателей хранятся в зашифрованном виде – их нельзя будет удалить или изменить, что уменьшает риск человеческого фактора. Сеть, защищенную с помощью блокчейн-технологий значительно труднее взломать, что, опять же, сводит к минимуму вероятность вмешательства в ход выборов. Помимо этого, такой вид голосования повышает активность участия молодежи в политической жизни государства и общества, автоматизирует весь избирательный процесс, снижает нагрузку с членом избирательных комиссий. Опыт проведения дистанционного электронного голосования показал отличные результаты, в частности это касается явки избирателей: на традиционных избирательных участках явка составила 22%, а в электронном голосовании – 90% и это является хорошим показателем с точки зрения заинтересованности граждан РФ в выборах.

# Студент 2 курса Александр Зарубин в докладе «К вопросу о важности уголовно-правовой охраны трудовых прав работников на современном этапе в условиях мегаполиса (на примере г. Москва)» отметил, что уголовно-правовая охрана трудовых прав граждан в большом мегаполисе имеет особенности и сложности. Это связано со значительной численностью населения и его многообразием, занятости в самых различных трудовых сферах деятельности (бюджетных и коммерческих), необходимостью вести работу на большой территории и т.д. Кроме того, в условиях текущей пандемии происходит коренной пересмотр взглядов на сущность трудовых отношений, которые требуют своевременного изучения и принятия мер защиты, требуют поиска новых подходов к созданию надежных гарантий защиты трудовых прав граждан. Автор доклада полагает, что на сегодняшний день главным в защите трудовых прав граждан является все же решение социальной задачи – сохранения рабочих мест, предоставление адресной социальной поддержки лицам, лишившимся работы и помощь в дальнейшем трудоустройстве.

Студент Николай Власов представил доклад на тему: «Мифы и реалии в информировании о криминогенной ситуации в Москве (на основе анализа отдельных публикаций в СМИ)». Он привел данные официальной статистики по совершенным преступлениям за период 2017-2019 гг., что объективно подтверждает позицию автора о том, что громкие выводы, сделанные авторами публикаций в СМИ о росте преступности, являются скоропалительными. Они справедливы лишь в том, что в первом полугодии 2019 г. произошел кратковременный всплеск числа зарегистрированных тяжких преступлений в Москве, вместе с тем совершенно не учтена объективно сложившаяся положительная ситуация по данным видам преступлений в регионе. Как полагает автор доклада, цель таких публикаций очевидна – написать про сенсацию, тем самым привлечь больший читателей.

Студенты 2 курса Эдуард Костанян и Людмила Ключ в докладе «Прогнозирование наступления искусственно негативных событий на основе информационных данных и с помощью искусственного интеллекта» отметили, что на сегодняшний день в Москве в рамках концепции «Умный город 2030» работает комплексная информационная система мониторинга. Она позволяет управлять силами и средствами оперативных служб столицы, которые обеспечивают реагирование на более чем 165 типов происшествий. Данная система использует технологии видеоанализа, которая позволяет распознать лица в режиме онлайн. Записи видеонаблюдения с более чем 152 тыс. камер передаются в Единый центр хранения и обработки данных. В условиях низкой ситуационной осведомлённости интеллектуальные системы безопасности способны самостоятельно решать задачи, поскольку они справляются самостоятельно с обработкой текстовых, аудио и видеопотоков, а также могут производить работу в кооперации совместно со службами экстренного реагирования и правоохранительными органами. В качестве вывода авторы отмечают, что интеллектуальные технологии стремительно развиваются и побуждают к размышлению о том, как и где их возможно применять еще с большей эффективностью.

По итогам работы секции был отмечен высокий уровень представленных докладов, заинтересованность студентов в исследовании правового регулирования проблем города Москвы. На основе представленных докладов студентами будут подготовлены научные статьи с последующим опубликованием в сборнике конференции.