Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю. М. Лужкова»

УТВЕРЖДАЮ
Председатель приёмной комиссии,
ректор МГУУ Правительства Москвы

_____В. Ю. Фивейский
«__» октября 2020 года

ПРОГРАММА

вступительного испытания по государственному и муниципальному управлению для поступающих на обучение по образовательной программе высшего образования — программе магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) «Контрольно-надзорная деятельность»

2020

1. СОДЕРЖАНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Программа вступительного испытания в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление составлена на основе требований федерального государственного образовательного стандарта к минимуму содержания и уровню подготовки бакалавра по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Программа включает основные разделы государственного и муниципального управления, соответствующие уровню компетенций бакалавриата, необходимые для последующего освоения дисциплин магистерской программы. В процессе испытания поступающие должны показать подготовленность к продолжению образования в магистратуре и продемонстрировать готовность к управленческой деятельности, аналитические способности и креативный потенциал. Вопросы для поступающих на образовательную программу магистратуры «Контрольно-надзорная деятельность» направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление охватывают все темы, приведённые в программе.

2. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ПРОГРАММЫ

Раздел 1. Сущность и содержание государственного и муниципального управления

Государственное управление как система. Специфика системы государственного управления. Сущностные элементы системы государственного управления. Институционально-организационная подсистема. Нормативно-правовая подсистема. Структурно-функциональная подсистема. Коммуникативная подсистема. Профессионально-кадровая подсистема. Объективные основы и субъективный фактор государственного управления. Государство как субъект управления общественными процессами. Основные характеристики российского государства.

Социальные механизмы осуществления государственного управления. Способы представительства интересов в государственном управлении. Социальные ресурсы модернизации государственного управления. Процессный подход к государственному управлению. Методы реализации процессного подхода в государственном управлении.

Типовой стандарт функций государственного управления. Функции государственного управления и оказания государственных услуг. Понятие функций управления и их классификация. Информационно-аналитическая функция. Планирование, организация, координация, регулирование, контроль, руководство, мотивация как функции управления, особенности их реализации в деятельности органов государственного и муниципального управления.

Раздел 2. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления

Основы взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти в соответствии с принципом разделения властей, в интересах населения, руководствуясь общностью решаемых задач, принципами народовластия, законности и гласности. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Конституционные основы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти (ст. 10 Конституции Российской Федерации). Местное самоуправление (ст. 12 Конституции Российской Федерации).

Законодательство Российской Федерации и города Москвы о государственной гражданской службе.

Раздел 3. Экономические аспекты государственного и муниципального управления

Понятие и сущность финансов, их функции и роль в общественном воспроизводстве. Понятие и признаки финансовой системы. Особенности структуры финансовой системы как совокупности финансовых отношений и как совокупности фондов денежных средств. Институциональная структура финансовой системы. Понятие и состав государственных и муниципальных финансов, их место в финансовой системе Российской Федерации.

Классификация доходов и расходов организации. Выручка от продажи продукции (работ, услуг), операционные и внереализационные доходы. Порядок формирования и использования доходов от продажи продукции. Расходы организации, их состав и классификация по элементам и статьям калькуляции. Виды расходов: переменные и постоянные, прямые и косвенные. Методы калькуляции себестоимости. Финансовые методы управления расходами. Взаимосвязь выручки, расходов и прибыли от продажи продукции (анализ безубыточности). График безубыточности, критический объём продаж, запас финансовой прочности. Производственный леверидж. Экономическое содержание, функции и виды прибыли. Формирование, распределение и использование прибыли. Влияние налогов на величину чистой прибыли. Налоговая нагрузка. Методы оценки систем налогообложения через расчёт налоговой нагрузки. Качество прибыли. Влияние учётной политики на финансовый результат деятельности оранизации. Внутренние и внешние факторы, влияющие на финансовую устойчивость предприятия.

Экономическое содержание и источники финансирования основного капитала. Основные средства предприятия. Первоначальная, восстановительная, остаточная и балансовая стоимость основных средств. Переоценка основных средств. Износ и амортизация, роль амортизации в воспроизводственном процессе. Типы воспроизводства основных средств. Сравнительный анализ методов начисления амортизации: линейного метода,

метода уменьшаемого остатка, метода суммы чисел лет срока полезного использования, метода начисления амортизации пропорционально объему производства. Влияние методов начисления амортизации на финансовые потоки организации.

Государственное регулирование финансов организаций. Регулирование операций с ценными бумагами. Особенности финансов организаций различных организационно-правовых форм и отраслей экономики. Особенности финансов организаций малого бизнеса. Финансы субъектов различных форм собственности.

Бюджет как центральное звено финансовой системы государственных и муниципальных финансов, его связь с другими звеньями. Роль бюджетов государственных внебюджетных фондов в социальном развитии. Бюджет как центральное звено государственных и муниципальных финансов. Сущность и назначение бюджета. Роль бюджета в развитии реального сектора экономики города, малого и среднего предпринимательства. Бюджеты внутригородских муниципальных образований, их назначение и роль в социально-экономическом развитии Москвы — города федерального значения и крупнейшего мегаполиса.

Раздел 4. Информационно-коммуникационное обеспечение государственного и муниципального управления

Информатизация общества и роль информационных технологий в современной экономике, управленческой деятельности.

Электронное правительство. Оказание государственных услуг населению и организациям в электронном виде. Электронный документооборот. Межведомственное электронное взаимодействие. Автоматизированные информационные системы и информационные ресурсы в государственном и муниципальном управлении (ЕИРС — Единая информационно-расчётная система, ЕАИСТ — Единая автоматизированная информационная система торгов города Москвы и др.).

Использование информационных технологий при формировании социальной политики, прогнозировании социальных процессов, управлении социальной сферой. Применение информационных технологий при проведении мониторинга социальной сферы.

Основные виды угроз безопасности информации нормальному функционированию информационных систем. Принципы создания систем информационной безопасности. Методы и средства обеспечения безопасности информации. Основные положения доктрины информационной безопасности Российской Федерации.

Раздел 5. Контроль в управлении экономикой

Виды контроля, взаимосвязь и отличия внутреннего и внешнего контроля. Основные задачи и направления внешнего финансового контроля.

Государственный финансовый контроль: классификация по времени, субъектам, направлениям.

Контрольные функции контрольных органов России и Москвы: Главного контрольного управления города Москвы; Счётной палаты Российской Федерации и Москвы; Министерства финансов Российской Федерации; Федеральной налоговой службы Российской Федерации; Федеральной службы по бюджетно-финансовому контролю Российской Федерации; Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации; Федерального казначейства Российской Федерации; Федеральной службы по страховому надзору Российской Федерации; Банка России и др. Принципы и организация финансового контроля. Формы финансового контроля, их характеристика. Аудиторская деятельность и её регулирование. Место аудита в системе контроля. Аудит, контроль и ревизия: сравнительный анализ. Методология аудита и аудиторские стандарты.

Понятие государственного контроля, его основные элементы и целевая направленность. Функция контроля и её нормативное правовое закрепление. Принципы государственного контроля. Государственный контроль и административное принуждение. Соотношение понятий «контроль» и «надзор». Понятия системы контроля и системы контрольных органов. Виды государственного контроля. Критерии выделения различных видов государственного контроля.

Правовое регулирование и организация государственного контроля и надзора.

Общественный контроль в сфере предпринимательской деятельности: понятие и правовые основы. Формы общественного контроля в сфере предпринимательской деятельности.

Порядок организации и проведения органами исполнительной власти проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Административные процедуры осуществления контрольно-надзорной деятельности. Административные регламенты осуществления государственных функций контроля и надзора в сфере предпринимательской деятельности.

3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Вступительное испытание проводится в устной форме и по билетам. Один билет включает два вопроса.

На подготовку к ответам абитуриенту отводится до 30 минут, на ответ — до 15 минут. Во время ответа абитуриент может пользоваться листом устного ответа.

Листы устного ответа не проверяются и не оцениваются.

Абитуриенту могут быть заданы дополнительные вопросы, как по содержанию экзаменационного билета, так и по любым разделам программы вступительного экзамена.

Во время проведения вступительных испытаний их участникам и лицам, привлекаемым к их проведению, запрещается использовать любые средства связи.

Участники вступительных испытаний могут иметь при себе и использовать справочные материалы и электронно-вычислительную технику, разрешённые приёмной комиссией к использованию во время проведения вступительных испытаний.

4. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

1. Конституционно-правовые основы государственного устройства Российской Федерации.
2. Законодательная власть в Российской Федерации: структура и полномочия, функциональное деление.
3. Система органов исполнительной власти Российской Федерации.
4. Система государственного управления: понятие, элементы и особенности функционирования.
5. Местное самоуправление: особенности организации и функционирования.
6. Органы местного самоуправления в системе управления Российской Федерации, их специфика, принципы и функции.
7. Формы взаимодействия органов государственного управления и органов местного самоуправления.
8. Структура муниципального образования.
9. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
10. Процесс планирования, его основные принципы. Виды планирования.
11. Понятие организации и организационной структуры.
12. Типы организационных структур управления.
13. Сущность и функции управления.
14. Процесс управления: сущность, содержание и основные характеристики.
15. Методы управления: сущность, систематизация и проблемы использования в практической деятельности.
16. Государственная власть и государственное управление.
17. Понятие и характеристика стилей руководства. Власть и партнёрство.
18. Стили лидерства и руководства: особенности использования в государственном и муниципальном управлении.
19. Устав города Москвы: понятие, функции, юридические свойства, структура, порядок принятия, изменения.
20. Сущность и структура финансовой системы Российской Федерации.
21. Бюджет Российской Федерации, его роль в социально-экономическом развитии государства.
22. Методы и формы государственного регулирования экономики.

23. Организационно-правовые основы построения налоговой системы в Российской Федерации.

24. Управленческие решения: виды и методы их принятия.

25. Принципы принятия и реализации государственных решений.

26. Виды информационных технологий, используемых в государственном и муниципальном управлении.

27. Развитие информационного общества в Российской Федерации и концепция реализации платформы «Электронное правительство».

28. Финансовая система страны, её сферы и звенья. Повышение устойчивости национальной финансовой системы. Принципы организации финансов экономических субъектов в разных сферах деятельности.

29. Государственное регулирование финансов организаций, комплексов, отраслей, территорий.

30. Особенности финансов организаций различных организационно-правовых форм и отраслей экономики. Особенности финансов организаций малого бизнеса.

31. Экономическое содержание, функции и виды прибыли. Методы планирования прибыли.

32. Формирование, распределение и использование прибыли.

33. Экономическое содержание оборотного капитала. Структура оборотных активов организации и источники финансирования оборотных средств.

34. Виды контроля, взаимосвязь и отличия внутреннего и внешнего контроля.

35. Основные задачи и направления внешнего финансового контроля.

36. Государственный финансовый контроль: классификация по времени, субъектам, направлениям.

37. Контрольные функции контрольных органов России и Москвы.

38. Принципы и организация финансового контроля.

39. Формы финансового контроля, их характеристика.

40. Аудит, контроль и ревизия: сравнительный анализ.

41. Понятие, сущность и виды государственного контроля и надзора.

42. Понятие государственного контроля, его основные элементы и целевая направленность.

43. Функция контроля и её нормативное правовое закрепление.

44. Принципы государственного контроля.

45. Государственный контроль и административное принуждение.

46. Соотношение понятий «контроль» и «надзор».

47. Понятия системы контроля и системы контрольных органов.

48. Виды государственного контроля.

49. Государственный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности как правовой институт.

50. Правовое регулирование и организация государственного контроля и надзора в сфере предпринимательской деятельности.

51. Общественный контроль в сфере предпринимательской деятельности.

52. Порядок организации и проведения органами исполнительной власти проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

5. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ

Результаты вступительного испытания определяются балльной системой. Максимальное количество баллов — 100. Каждый ответ на вопрос билета оценивается по шкале 0–50 баллов:

— 41–50 баллов — «отлично»;

— 30–40 баллов — «хорошо»;

— 20–29 баллов — «удовлетворительно»;

— 0–19 баллов — «неудовлетворительно».

Результаты объявляются в тот же день после оформления в установленном порядке протоколов заседаний экзаменационной комиссии.

Установлены следующие критерии оценки знаний:

— оценка «отлично» выставляется абитуриентам, показавшим глубокое знание теоретической части, умение проиллюстрировать изложение практическими примерами, полно и подробно ответившим на основные вопросы и дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии. Абитуриент должен показать глубокие, прочные и содержательные знания, его ответ должен быть логичным и доказательным, отражать новейшие достижения науки;

— оценка «хорошо» выставляется абитуриентам, ответившим на вопросы с незначительными замечаниями, показавшим глубокое знание теоретической части, умение проиллюстрировать изложение практическими примерами, полностью ответившим на вопрос и дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии, но допустившим при ответах незначительные неточности, указывающие на наличие пробелов в знаниях;

— оценка «удовлетворительно» выставляется абитуриентам, ответившим со значительными замечаниями, показавшим знание основных положений теории при наличии существенных пробелов в деталях, испытывающим затруднения при практическом применении теории, допустившим ошибки при ответах на основные вопросы и дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии;

— оценка «неудовлетворительно» выставляется, если абитуриент показал существенные пробелы в знаниях основных положений теории, не умеет применять теоретические знания на практике.

6. ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Конституция (основной закон) Российской Федерации. — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая, третья и четвертая). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (части первая и вторая). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

5. Бюджет и бюджетная система. — В 2-х томах. — Том 1: учебник для СПО / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривогов. — М.: Юрайт, 2017. — 314 с.

6. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Н. Т. Аврамчикова. — М.: 2020.

7. Гусев А. Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при её планировании // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2017. — № 2. — С. 9–19.

8. Правовое регулирование экономической деятельности: учебник для вузов / Г. Ф. Ручкина (и др.); под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — М.: Издательство Юрайт, 2020. — 405 с.

9. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие / А. И. Стахов. — М.: РГУП, 2017. — 176 с. — Электронный ресурс. — Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/1006979.

10. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова; под общ. ред. Н. А. Омельченко. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 453 с.

11. Регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке в Российской Федерации: учебное пособие для вузов / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2020. — 500 с.

12. Мартынов А. В. Административный надзор в России: теоретические основы построения: монография / А. В. Мартынов; под ред. Ю. Н. Старилова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 183 с. — (Серия «Научные издания для юристов».) — ISBN 978-5-238-01783-9. — Электронный ресурс. — Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/1028630.

13. Правовое регулирование бюджетного процесса: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Г. Гуринович. — М.: Юрайт, 2017.

14. Стратегический менеджмент. — 2-е изд., испр. и доп.: учебник для прикладного бакалавриата / М. Н. Сидоров. — М.: Юрайт, 2017.

15. Экономический анализ: учебник и практикум для вузов / Г. В. Шадрина. — 2-е изд., пер. и доп. — М.: Юрайт, 2020. — 431 с.

Интернет-источники

16. Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Электронный ресурс. – Режим доступа: www.consultant.ru.
17. Официальный сайт счетной палаты Российской Федерации. – Электронный ресурс. – Режим доступа: www.ach.gov.ru.
18. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. – Электронный ресурс. – Режим доступа: www.government.ru.
19. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. – Электронный ресурс. – Режим доступа: www.nalog.ru.
20. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. – Электронный ресурс. – Режим доступа: www.cbr.ru.
21. Сайт Международного валютного фонда. – Электронный ресурс. – Режим доступа: http://www.imf.org/external/index.htm.
22. Сайт Европейского Союза. – Электронный ресурс. – Режим доступа: http://europa.eu/pol/financ/index_en.htm, http://europa.eu/pol/tax/index_en.htm.

Программу разработали:
Опарина С. И., заместитель заведующего кафедрой финансового менеджмента и финансового права, кандидат экономических наук, доцент;
Полтарыхин А. Л., профессор кафедры финансового менеджмента и финансового права, доктор экономических наук, профессор.

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры финансового менеджмента и финансового права
31 августа 2020 года, протокол № 1.

Заместитель заведующего кафедрой финансового менеджмента и финансового права, кандидат экономических наук, доцент С. И. Опарина
«27» октября 2020 года

СОГЛАСОВАНО:
Проректор по учебной и научной работе А. А. Александров
«27» октября 2020 года