



Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю. М. Лужкова»

**УТВЕРЖДАЮ**

**Председатель приёмной комиссии,  
ректор МГУУ Правительства Москвы**



\_\_\_\_\_ **В. Ю. Фивейский**

» *октябрь* \_\_\_\_\_ 2021 года

### **ПРОГРАММА**

**вступительного испытания по государственному и муниципальному  
управлению для поступающих на обучение по образовательной программе  
высшего образования — программе магистратуры по направлению  
подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»,  
направленность (профиль) «Управление развитием ЖКХ и благоустройства»**

## **1. СОДЕРЖАНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

Программа вступительного испытания в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» составлена на основе требований федерального государственного образовательного стандарта к минимуму содержания и уровню подготовки бакалавра по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Программа включает основные разделы государственного и муниципального управления, соответствующие уровню компетенций бакалавриата, необходимые для последующего освоения дисциплин магистерской программы.

## **2. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ПРОГРАММЫ**

### **Тема 1. Сущность и содержание государственного и муниципального управления**

Государственное управление как система. Специфика системы государственного управления. Сущностные элементы системы государственного управления. Институционально-организационная подсистема. Нормативно-правовая подсистема. Структурно-функциональная подсистема. Коммуникативная подсистема. Профессионально-кадровая подсистема. Объективные основы и субъективный фактор государственного управления. Государство как субъект управления общественными процессами. Основные характеристики российского государства.

Социальные механизмы осуществления государственного управления. Способы представительства интересов в государственном управлении. Социальные ресурсы модернизации государственного управления. Процессный подход к государственному управлению. Методы реализации процессного подхода в государственном управлении.

Типовой стандарт функций государственного управления. Функции государственного управления и оказания государственных услуг. Понятие функций управления и их классификация. Информационно-аналитическая функция. Планирование, организация, координация, регулирование, контроль, руководство, мотивация как функции управления, особенности их реализации в деятельности органов государственного и муниципального управления.

Функциональное разделение управленческого труда. Специализация и комбинирование различных управленческих работ как постоянный процесс.

### **Тема 2. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления**

Основы взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти в соответствии с принципом разделения властей, в интересах населения, руководствуясь общностью решаемых задач, принципами народовластия, законности и гласности. Федеральный закон «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Конституционные основы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти (ст. 10 Конституции Российской Федерации). Местное самоуправление (ст. 12 Конституции Российской Федерации).

Законодательство Российской Федерации и города Москвы о государственной гражданской службе.

### **Тема 3. Экономические аспекты государственного и муниципального управления**

Понятие и сущность финансов, их функции и роль в общественном воспроизводстве. Понятие и признаки финансовой системы. Особенности структуры финансовой системы как совокупности финансовых отношений и как совокупности фондов денежных средств. Институциональная структура финансовой системы. Понятие и состав государственных и муниципальных финансов, их место в финансовой системе Российской Федерации.

Бюджет как центральное звено финансовой системы государственных и муниципальных финансов, его связь с другими звеньями. Роль бюджетов государственных внебюджетных фондов в социальном развитии. Бюджет как центральное звено государственных и муниципальных финансов. Сущность и назначение бюджета. Роль бюджета в развитии реального сектора экономики города, малого и среднего предпринимательства. Бюджеты внутригородских муниципальных образований, их назначение и роль в социально-экономическом развитии Москвы — города федерального значения и крупнейшего мегаполиса.

### **Тема 4. Информационно-коммуникационное обеспечение государственного и муниципального управления**

Окинавская хартия глобального информационного общества. Информатизация общества и роль информационных технологий в современной экономике, управленческой деятельности.

Электронное правительство. Оказание государственных услуг населению и организациям в электронном виде. Электронный документооборот. Межведомственное электронное взаимодействие. Автоматизированные информационные системы и информационные ресурсы в государственном и муниципальном управлении (ЕИРС — Единая информационно-расчётная система, ЕАИСТ — Единая автоматизированная информационная система торгов города Москвы и др.).

Использование информационных технологий при формировании социальной политики, прогнозировании социальных процессов, управлении социальной сферой. Применение информационных технологий при проведении мониторинга социальной сферы.

Основные виды угроз безопасности информации нормальному функционированию информационных систем. Принципы создания систем

информационной безопасности. Методы и средства обеспечения безопасности информации. Основные положения доктрины информационной безопасности Российской Федерации.

### **Тема 5. Кадровое обеспечение государственного и муниципального управления**

Содержание и основные направления деятельности по управлению персоналом. Функции управления персоналом. Социальные предпосылки профессионализации управления персоналом. Этапы развития управления персоналом как вида деятельности. Структура концепции управления персоналом.

Многоуровневый характер государственной кадровой политики. Основные цели и задачи государственной кадровой политики на федеральном, региональном и местном уровнях. Основные требования к кадровой политике в системе государственной гражданской службы: прагматичность, научность, стабильность, устойчивость, адекватность потребностям общества и государства.

Этический кодекс государственного гражданского служащего как систематизированный свод этических принципов и норм, в наиболее общей форме выражающих требования общества к нравственной сущности государственного гражданского служащего. Рекомендации Комитета министров Совета Европы «Модельный кодекс поведения государственных служащих», их назначение и содержание, возможности адаптации к российским условиям.

Нормативное закрепление общих принципов служебного поведения государственных гражданских служащих Российской Федерации и города Москвы.

### **Тема 6. Социальное обеспечение государственного и муниципального управления**

Социальная политика государства: понятие, цель и задачи. Объект, субъект и предмет социальной политики. Социальные отношения. Социальный стандарт. Принципы социальной политики. Факторы, влияющие на социальную политику государства. Приоритетные направления социальной политики Российской Федерации.

Социальная поддержка различных категорий населения. Социальная поддержка семей с несовершеннолетними детьми как приоритетное направление социальной политики.

Повышение эффективности форм и методов социальной поддержки населения, внедрение новых социальных технологий, совершенствование законодательной базы.

### **3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

Университет самостоятельно проводит вступительные испытания в соответствии с настоящими Правилами. При приёме на обучение не используются результаты выпускных экзаменов подготовительных отделений, подготовительных факультетов, курсов (школ) и иных испытаний, не являющихся вступительными испытаниями, проводимыми в соответствии с настоящими Правилами.

Вступительное испытание проводится в устной форме: собеседование по вопросам, соответствующим направленности (профилю) программы «Управление развитием ЖКХ и благоустройства». Один билет включает два вопроса.

На подготовку к ответу абитуриенту отводится до 30 минут, на ответ — до 15 минут. Во время ответа абитуриент может пользоваться листом устного ответа.

Листы устного ответа не проверяются и не оцениваются.

Абитуриенту могут быть заданы дополнительные вопросы, как по содержанию экзаменационного билета, разделам программы вступительного экзамена, так и по предполагаемой теме выпускной квалификационной работы (магистерской диссертации).

Во время проведения вступительных испытаний их участникам и лицам, привлекаемым к их проведению, запрещается использовать любые средства связи. Участники вступительных испытаний могут иметь при себе и использовать справочные материалы и электронно-вычислительную технику, разрешённые приёмной комиссией к использованию во время проведения вступительных испытаний.

### **4. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

1. Конституционно-правовые основы государственного устройства Российской Федерации.
2. Источники права Российской Федерации.
3. Законодательная власть в Российской Федерации: структура и полномочия, функциональное деление.
4. Роль президента и президентских структур.
5. Система органов исполнительной власти Российской Федерации.
6. Роль судебной власти в демократическом государстве. Структура судебных органов в Российской Федерации.
7. Система государственного управления: понятие, элементы и особенности функционирования.
8. Процессный подход к государственному управлению.
9. Местное самоуправление: особенности организации и функционирования.

10. Органы местного самоуправления в системе управления Российской Федерации, их специфика, принципы и функции.
11. Формы взаимодействия органов государственного управления и органов местного самоуправления.
12. Структура муниципального образования.
13. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
14. Этапы и школы в развитии менеджмента.
15. Планирование: принципы, виды планирования.
16. Понятие организации и организационной структуры.
17. Типы организационных структур управления.
18. Сущность и функции управления.
19. Функциональное разделение управленческого труда.
20. Процесс управления: содержание и основные характеристики.
21. Методы управления: сущность, классификация и использование в практической деятельности.
22. Кадры управления. Оценка профессиональной деятельности и её основные задачи.
23. Система работы с кадрами. Кадровая политика.
24. Требования к профессиональному уровню госслужащих.
25. Социальные предпосылки кадрового отбора на государственную гражданскую службу.
26. Государственная власть и государственное управление.
27. Взаимодействие государства и гражданского общества.
28. Организация государственной службы в Российской Федерации.
29. Правовое регулирование государственной гражданской службы.
30. Государственная гражданская служба города Москвы: особенности прохождения и ограничения.
31. Понятие и характеристика стилей руководства.
32. Стили лидерства и руководства: особенности в государственном и муниципальном управлении.
33. Устав города Москвы: понятие, функции, структура, порядок принятия.
34. Сущность и структура финансовой системы Российской Федерации.
35. Бюджет Российской Федерации, его роль в социально-экономическом развитии государства.
36. Методы государственного регулирования экономики.
37. Организационно-правовые основы налоговой системы в Российской Федерации.
38. Реформирование государственного управления: исторический аспект.
39. Управленческие решения: виды и методы их принятия.
40. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении.
41. Оказание государственных услуг населению и организациям в электронном виде.

42. Развитие информационного общества в Российской Федерации и концепция реализации платформы «Электронное правительство».

43. Город как объект управления. Основные тенденции развития современных городов.

44. Состав и структура городского хозяйства.

45. Функции муниципальных органов в сфере управления городским хозяйством.

46. Система управления комплексом городского хозяйства в Москве.

47. Формы участия граждан в местном самоуправлении.

48. Современные проблемы управления комплексом городского хозяйства.

49. Жилищный фонд и проблемы его развития в городах России.

50. Муниципальное управление в регулировании жилищных отношений.

51. Сущность и задачи государственной жилищной политики.

52. Особенности муниципальной жилищной политики на современном этапе её реформирования.

53. Состав и структура коммунального комплекса города.

54. Проблемы развития водоснабжения и водоотведения в городах.

55. Значение местного самоуправления в благоустройстве городской территории.

56. Система комплексного благоустройства городских территорий.

57. Объекты и элементы комплексного благоустройства.

58. Инженерное благоустройство городских территорий.

59. Государственные программы Москвы в сфере комплексного благоустройства.

60. Экологическое благоустройство городских территорий.

## **5. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ**

Результаты вступительного испытания определяются балльной системой. Максимальное количество баллов — 100. Каждый ответ на вопрос билета оценивается по шкале 0–50 баллов:

- 41–50 баллов — «отлично»;
- 30–40 баллов — «хорошо»;
- 20–29 баллов — «удовлетворительно»;
- 0–19 баллов — «неудовлетворительно».

Установлены следующие критерии оценки знаний:

— оценка «отлично» выставляется абитуриентам, показавшим глубокое знание теоретической части, умение проиллюстрировать изложение практическими примерами, полно и подробно ответившим на основные вопросы и дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии. Абитуриент должен показать глубокие, прочные и содержательные знания, его ответ

должен быть логичным и доказательным, отражать новейшие достижения науки;

— оценка «хорошо» выставляется абитуриентам, ответившим на вопросы с незначительными замечаниями, показавшим глубокое знание теоретической части, умение проиллюстрировать изложение практическими примерами, полностью ответившим на вопрос и дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии, но допустившим при ответах незначительные неточности, указывающие на наличие пробелов в знаниях;

— оценка «удовлетворительно» выставляется абитуриентам, ответившим со значительными замечаниями, показавшим знание основных положений теории при наличии существенных пробелов в деталях, испытывающим затруднения при практическом применении теории, допустившим ошибки при ответах на основные вопросы и дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии;

— оценка «неудовлетворительно» выставляется, если абитуриент показал существенные пробелы в знаниях основных положений теории, не умеет применять теоретические знания на практике.

## **6. ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ**

### **Список нормативных правовых документов**

1. Конституция Российской Федерации (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в действующей редакции). — Гл. 3 «Территориальное планирование». — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.03.2015) (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

5. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

7. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

8. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные



законодательные акты Российской Федерации» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

9. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

10. Указ Президента РФ от 21.08.2012 № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

11. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

12. Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (вместе с «Методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», «Методическими рекомендациями о выделении за счёт бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», «Правилами оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, а также применения результатов указанной оценки») (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

13. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 20.02.2008 № 67-СФ «О территориальном планировании в Российской Федерации». — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

14. Приказ Минрегиона РФ от 27.02.2007 № 14 «Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации». — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

15. Закон города Москвы от 22.10.2008 № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (вместе с «Типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих органов местного самоуправления, муниципальных органов внутригородских муниципальных образований в городе Москве», «Реестром должностей муниципальной службы в городе Москве», «Положением о

порядке заключения между органом местного самоуправления и гражданином договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы») (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

16. Закон города Москвы от 15.07.2005 № 43 «О государственных должностях города Москвы» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

17. Закон города Москвы от 26.01.2005 № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

18. Постановление Правительства Москвы от 04.03.2011 № 56-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ города Москвы» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

19. Постановление Правительства Москвы от 09.02.2012 № 37-ПП «Об утверждении Генеральной схемы энергоснабжения города Москвы на период до 2020 года» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

20. Постановление Правительства Москвы от 24.08.2010 № 741-ПП «О схемах газоснабжения города Москвы на период до 2020 года» (в действующей редакции). — Электронный ресурс. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

### **Основная литература**

1. Филимонов О. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / О. В. Филимонов, И. А. Андреева; отв. ред. В. И. Долинко. — М.: Академия управления МВД России, 2019. — 108 с.

2. Горанова О. А. Управление городским хозяйством [Текст, Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», профиль «Управление городским хозяйством» / О. А. Горанова, И. О. Иванов, Е. В. Титов. — М.: МГУУ Правительства Москвы, 2017. — 256 с.

3. Габричидзе Б. Н. Система органов государственной власти России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Политология», «Государственное и муниципальное управление» / Б. Н. Габричидзе. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 479 с. — Электронный ресурс. — Режим доступа: Премиум-версия ЭБС IPRbooks.

4. Комплексное благоустройство городских территорий Москвы. Внешнее благоустройство [Комплект]: учебное пособие для направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» магистерской программы «Управление развитием ЖКХ и благоустройства» / О. А. Горанова, Л. А. Атрощенко, М. В. Быкова. — М.: МГУУ Правительства Москвы, 2017. — 198 с.

5. Наумов С. Ю. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / С. Ю. Наумов. — М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 554 с. —

8. Пикулькин А. В. Система государственного управления: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А. В. Пикулькин. — 4-е изд. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 639 с. — Электронный ресурс. — Режим доступа: Базовая версия ЭБС IPRbooks.

9. Сайманова О. Г. Организация жилищно-коммунального комплекса: учебно-методическое пособие / О. Г. Сайманова. — Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, ЭБС АСВ, 2016. — 73 с. — Электронный ресурс. — Режим доступа: Премиум-версия ЭБС IPRbooks.

10. Самойлов В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В. Д. Самойлов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 311 с. — Электронный ресурс. — Режим доступа: Базовая версия ЭБС IPRbooks.

### **Дополнительная литература**

1. Белолипецкий С. А. Управление многоквартирными домами. Теория и практика [Текст] / С. А. Белолипецкий; ред. Е. И. Богомольный. — М.: Проспект, 2017. — 176 с.

2. Веселицкий О. И. Визуализация проектов сферы ЖКХ и благоустройства [Текст]: практикум для студентов направления 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», магистерская программа «Управление развитием ЖКХ и благоустройства» / О. И. Веселицкий. — М.: Издатель Мархотин П. Ю., 2017. — 56 с.

3. Гребенникова А. А. Технологии государственного и муниципального управления: словарь-справочник / А. А. Гребенникова. — Саратов: Вузовское образование, 2017. — 90 с. — Электронный ресурс. — Режим доступа: Премиум-версия ЭБС IPRbooks.

4. Иванов А. Р. Реструктуризация сферы услуг ЖКХ / А. Р. Иванов. — М.: Альпина Паблишер, 2016. — 200 с. — Электронный ресурс. — Режим доступа: Базовая версия ЭБС IPRbooks.

5. Правовое регулирование управления жилищно-коммунальным хозяйством: монография / Е. Л. Венгеровский [и др.]. — М.: Русайнс, 2016. — 141 с. — Электронный ресурс. — Режим доступа: ЭБС IPRbooks.

### **Интернет-источники**

1. Электронная библиотека экономической и деловой литературы. — Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.aup.ru/library/>.

2. Ассоциация исследователей экономики общественного сектора. — Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.aspe.spb.ru>.

3. Официальный портал Мэра и Правительства Москвы. — Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.mos.ru/>.

4. Официальный сервер Правительства Российской Федерации. — Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.gov.ru/>.
5. Сайт для профессионалов местного самоуправления. — Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://emsu.ru/>.
6. Сообщество HR-менеджеров. — Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.hr-portal.ru>.
7. Портал административной реформы «Совершенствование государственного управления». — Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.ar.gov.ru>.
8. Официальный сайт Совета Муниципальных образований города Москвы. — Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://amom.mos.ru/>.
9. Журнал исследований социальной политики. — Электронный ресурс. — Режим доступа: [http://jsps.hse.ru/contents\\_letter=%D0%9D\\_sort=author.html](http://jsps.hse.ru/contents_letter=%D0%9D_sort=author.html).